

日野市平成21年度決算版

財 政  
たから と まさ の

# マンガでわかる！ 私たちのまちの財政



日野財（ひのたから）  
とある高校の社会の先生。  
現代社会が担当です。  
いつもは優しいけど、実は結構  
辛口な面もあったりします。

高幡政（たかはたまさ）  
とある女子高の生徒。  
いい加減なところもあるけど  
頼まれると断れないところも。  
今年は学園祭の会計係を  
引き受けてしまいました。





あつ、先生・・・

まあ学園祭も近づいてきたし。それに・・・



あら、まさちゃん今日も遅いのね



予算がないってのに演劇部は大道具の補助がほしいだの、テニス部は・・・（中略）ホントやんなっちゃうわよね！

ま、それは会計系の宿命ね。



私ったら会計系なのよ。

やめときゃよかった～







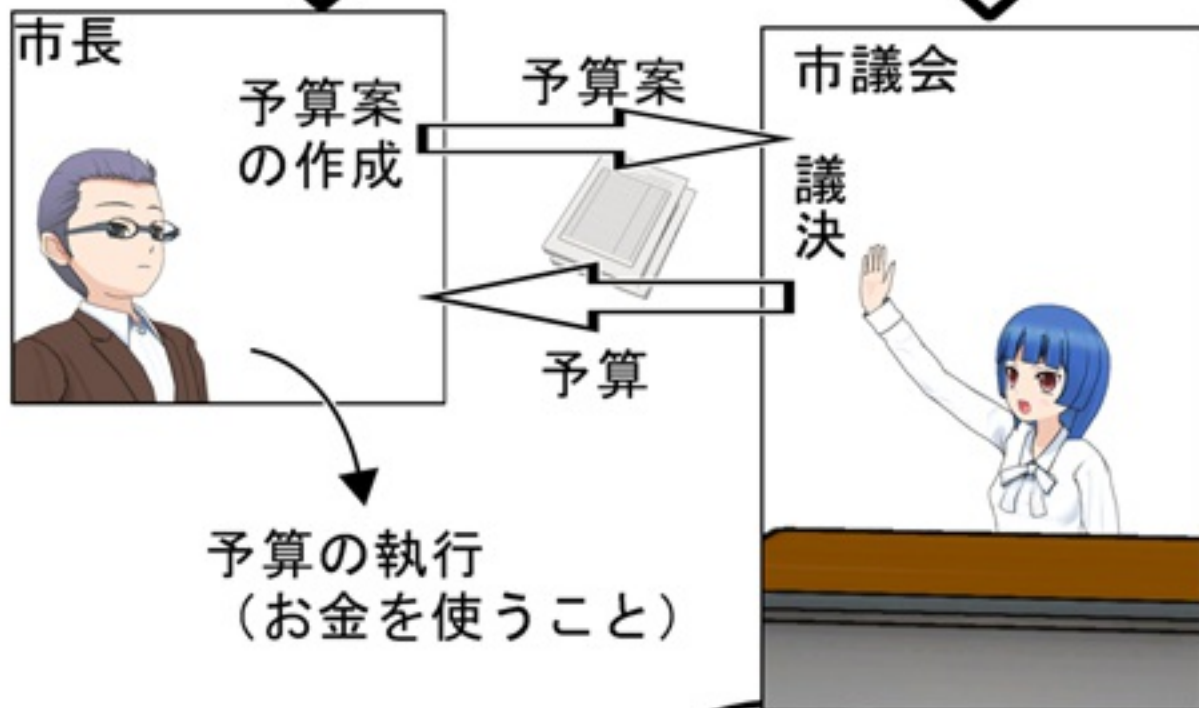
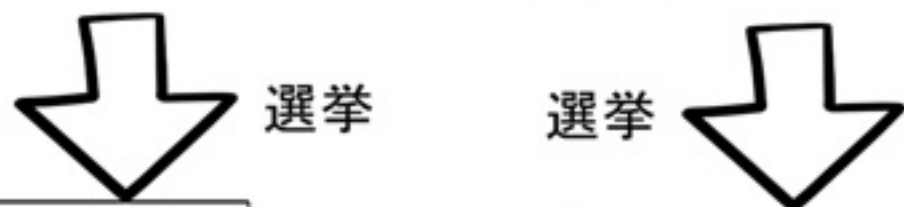


財政4コマ 財政ってなあに？





# お金の使い道の決め方



お金の使い道を決めたものを「予算」といいます。通常3月に行われる議会に市長が予算案を提出、市議会で議論し、議決を経たものが予算となります。

みんなの代表の議員がOKしないとみんなから集めたお金は使えないのね。

選挙で選んだ市長が予算案を作り、選挙で選んだ議員がそれをチェックして決定します。私たちのまちのお金の使い道は選挙を通して私たちとつながっているのです。

二十歳になったら必ず選挙いこつと。

## 解説

みんなから集めたお金の使い道はみんなの意思を尊重して決める必要があります。でも実際に市民全員が集まって話し合うことはできません。そこで市民の代表が集まってお金の使い道を決めるのです。

予算案は市長だけで作ることはできません。実際には市長の方針や国や都の動向、税収の見込み、市の各部署からの要望などを財政課の人が取りまとめで作成しています。

お金を使った結果は決算としてまとめられます。決算も議会で承認が必要です。

結局何に使うのかわれているのかしら？

それは次のページから。



2. 何にお金が使われているの？

日野市ではどれくらい  
お金が使われているか  
ご存知ですか？

百億円・・・  
ぐらい？

10,000,000,000  
ゼロがいっぱい

一般会計552億円  
一人当たり31.2万円

特別会計420億円  
一人当たり23.7万円

一般会計  
552

国民健康保険  
153

介護保険  
90

後期高齢者  
25

市立病院  
72

下水道  
53

土地区画整理  
28

※数字は億円。重複含む

平成21年度決算 日野市

一般会計で552億円、  
特別会計で420億円、  
あわせると972億円  
になります。  
市民ひとりあたり  
それぞれ31.2万円  
と23.7万円に  
なります。

そんなにく。  
でも特別会計と  
一般会計って？

解説

特別会計は、一般会計と  
分けて管理することを  
決めたお財布のことで、  
現在日野市には市立病院  
を含め6つの特別会計が  
あります。  
医療や介護の関係の保険  
下水道、土地区画整理、  
市立病院が特別会計に  
なっています。

一般会計は、それ以外の  
会計で、通常市の財政と  
いえばこちらを指します。  
さつきあげたゴミ収集や  
小中学校、消防は全て  
一般会計です。  
(警察は都の一般会計)

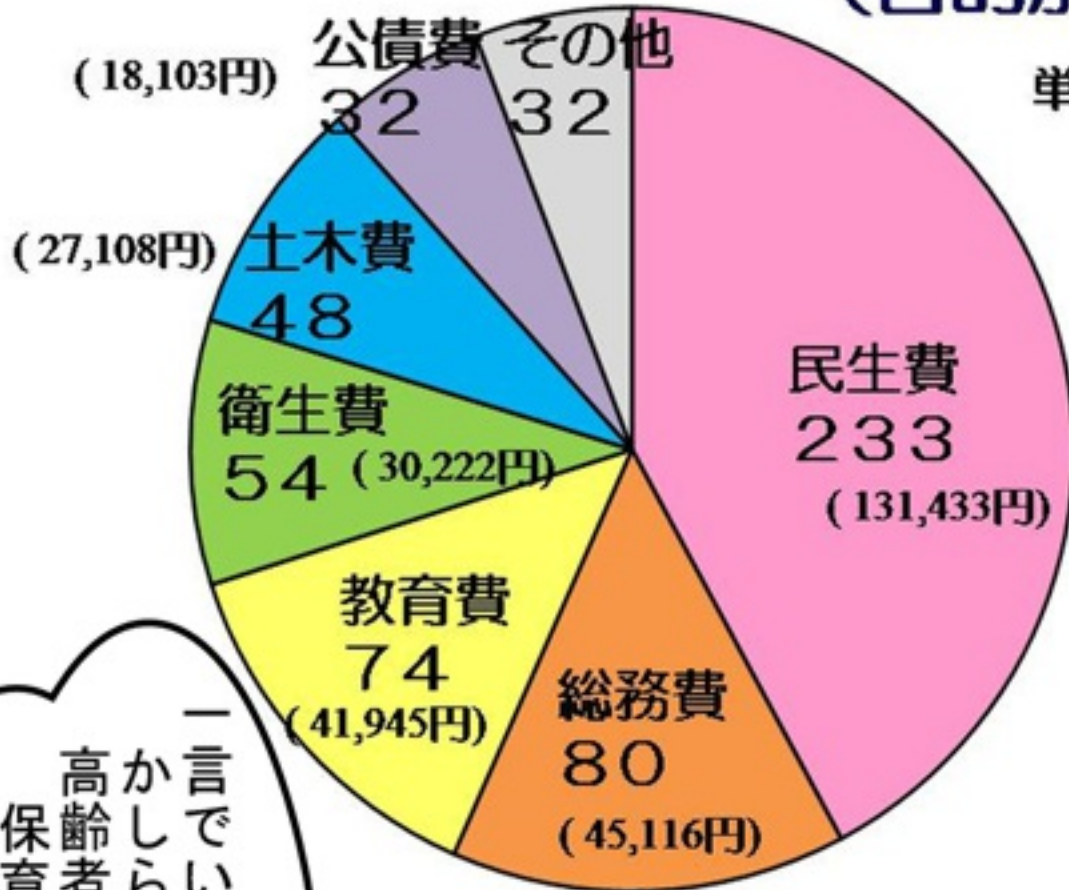
次は一般  
の内容よ。  
会計



# 一般会計552億円の内訳

(目的別歳出)

単位：億円



これが平成21年度の一般会計の内訳。民生費が4割以上を占めて一番多くなっています。

一言でいえば福祉のための費用かしら。高齢者や障害者、生活保護、保育園や児童館に地区センターも民生費よ。

民生費って？

( )は市民一人あたり：円

## 解説

総務費…これはその他もろもろ市役所全体を運営するための経費。住民票の交付や税の徴収、市役所の建物の管理なんかそうね。

教育費…小学校、中学校、幼稚園の他、図書館や公民館、体育館もそうよ。先生の給料は都が払うので市の決算書には出てこないわ。

衛生費…ゴミの収集や処理、保健衛生市民病院への補助金もあるわ。でも半分以上がゴミ関係に使われているの。

土木費…道路や橋、公園を作ったり、管理したりする費用。実は下水道の特別会計への補助が一番多いわ。

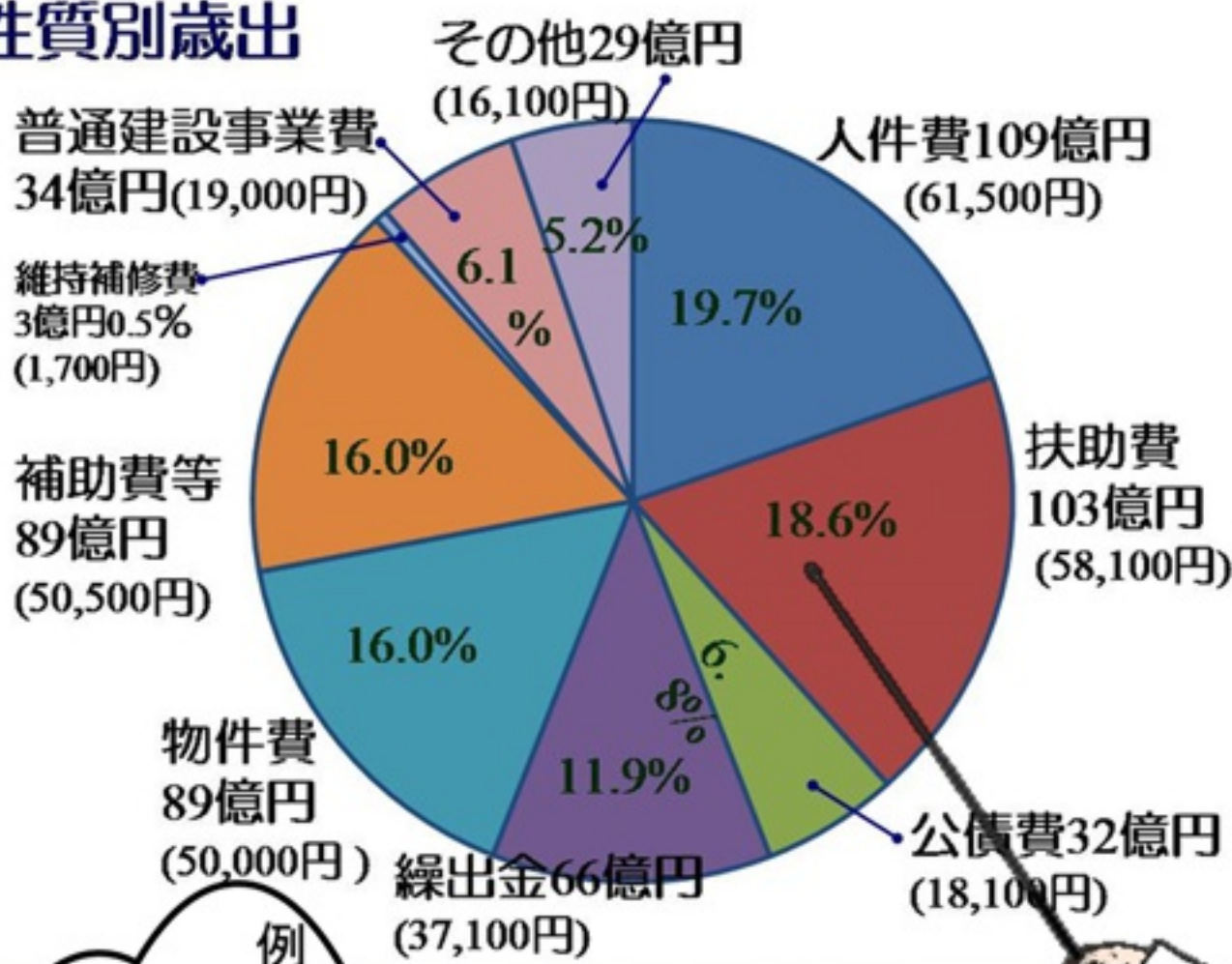
公債費…市が借りたお金を返済するためのお金です。利子の支払と元本の返済の合計よ。

その他…消費税(約20億円)や議会費、商工費、農業費などがあるわ。





# 性質別歳出



お金の使い方にはもう一つの分け方があります。それを性質別歳出といいます。

例えていえば、さっきの目的別歳出がテニス部とか文芸部とかクラブ別の分け方とすれば、性質別歳出は、遠征費とか、備品費とか用途別の分け方になるかしらねえ。

さっきのとの違いは？

## 解説

人件費…そのまま職員給料や手当ね。  
 扶助費…生活保護費とか、現金や現物を支給するための費用。ほとんどが民生費です。  
 公債費…借金を返済する費用。  
 ここまでが義務的経費（減らしにくい費用）と呼ばれていて、この割合が多くなると、財政が苦しいといわれているわ。  
 繰出金…特別会計への補助のようなものね。  
 物件費…その他もろもろ。備品だけじゃなく委託費やアルバイトもここ。中身はほとんどが委託費。  
 補助費…他の団体への補助。なぜか定額給付金もここに入っているわ。  
 維持費…建物や道路などの維持費用。でも委託すると物件費。  
 普通建設事業費…いわゆる工事費ね。普通」とついていないのは災害復旧とか特別なものではないということ。







それは次のページで説明するわ。

でも、こんなにいるいろいろなことをするためのお金はどこから来るのかしら。



日野市だけでもいろいろなお金が使われているんですね。



財政は私たちの生活に密着していることが少しでも感じられたかしら

財政 4 コマ 人件費は義務的経費



市民の皆様にもご迷惑をおかけするかなと思いましたが、なにとぞご理解とご協力をお願いします。



金融危機以来の景気低迷により法人税収、個人の所得税が減少し、今後とも回復は難しい状況です。



でも人件費は減らしにくいのよね

義務的経費だし～  
リストラ無理だし～

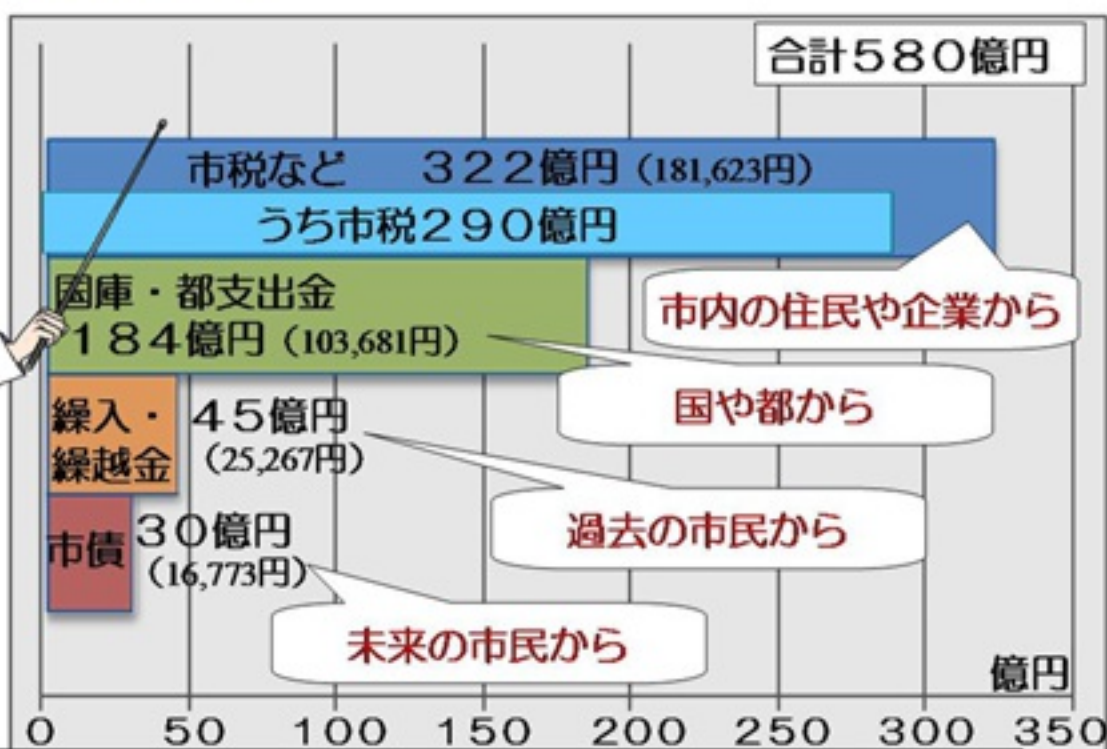
ソレデ市民の理解をエラレルノカ？



少子高齢化に伴い、少子化対策や高齢者福祉の費用も増え、国からのお金も減りつつあり、財政は逼迫してきます。



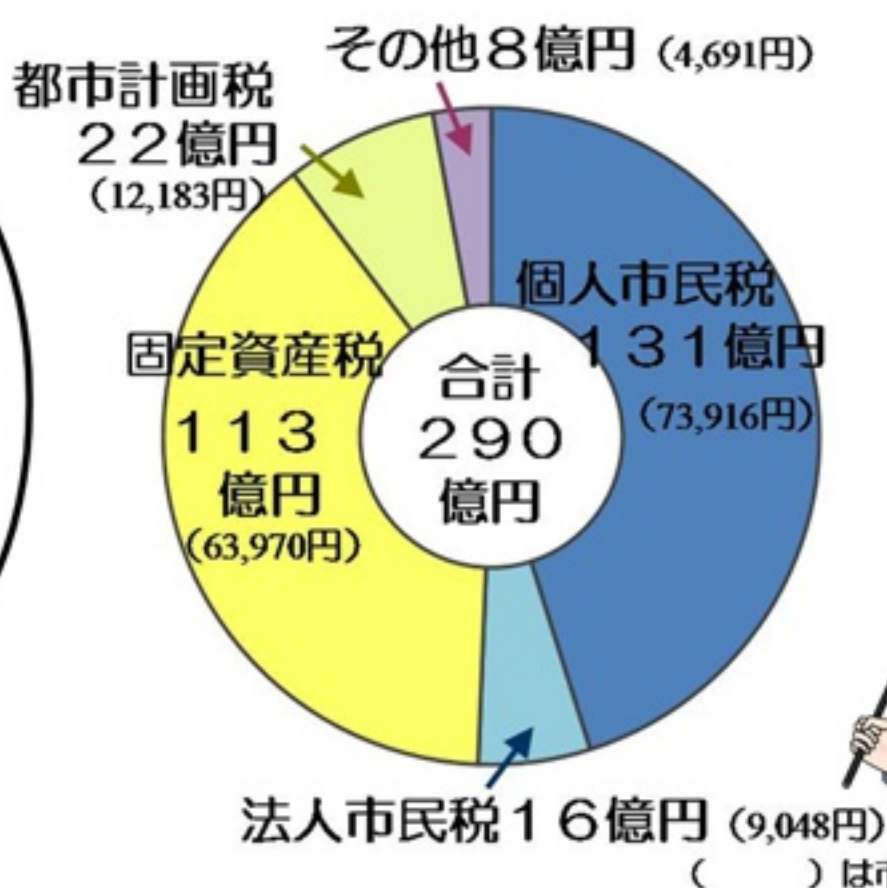
### 歳入の内訳



さっそく説明するわね。  
平成21年度の歳入のうち、  
市税がちょうど半分ぐらい。  
国や都から1/3ぐらい。  
残りが、繰入金や  
市債となっています。



### 市税の内訳



市税の中では個人の  
市民税と固定資産税の  
割合が多いわ。



意外と法人からの  
税収が少ないのね

不景気だから？



### 解説

繰入金とは、  
基金（市の貯金）  
からのお金。  
繰越金は前の年度に残ったお金。  
貯金を下ろしても収入になるの？

確かにわかりにくいわね。  
借金である市債も歳入に  
なるのよ。  
だから歳入と収入はちよっと  
違うのかもね。

個人市民税はお給料とか個人の所得に  
かかる税金。法人市民税は会社の所得  
にかかる税金。  
固定資産税は土地や建物や機械に  
かかる税金。都市計画税は土地と建物  
にかかる税金よ。

消費税は？  
消費税は国が集めて、5%のうち1%  
を県や市に分けるの。日野市には  
18億円ぐらい入っているわ。

市税以外の市内の住民や企業からの  
歳入は使用料や手数料。  
清掃手数料、つまりゴミ処理の  
手数料が6億円と一番多くなっ  
ています。







財政4コマ : マンガでわかる財政資料づくり





4. 特別会計も大事

普通に市の財政というと一般会計を指すことが多いのですが、実は特別会計も重要です。

それはどうしてですか？

特別会計には一般会計からお金がでてくるの。これを繰出金と呼びます。平成21年度は81億円繰出金があったわ。

借金：352億円

一般会計

約81億円

借金：574億円

特別会計  
+ 土地開発公社

下水道329  
土地開発公社105  
病院92  
区画整理48

それから特別会計の借金があわせて約574億円あります。特別会計の財政が悪化すると繰出金が増えたり、借金の肩代わりしたりすることになるのよ。夕張市は第三セクターが原因で破綻したの。

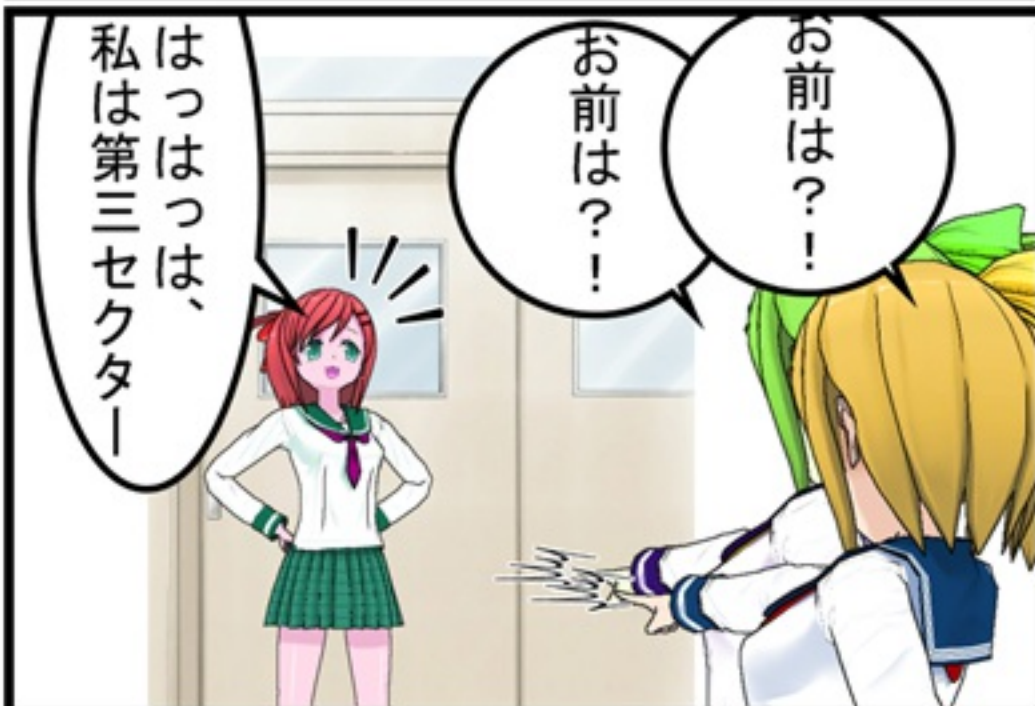
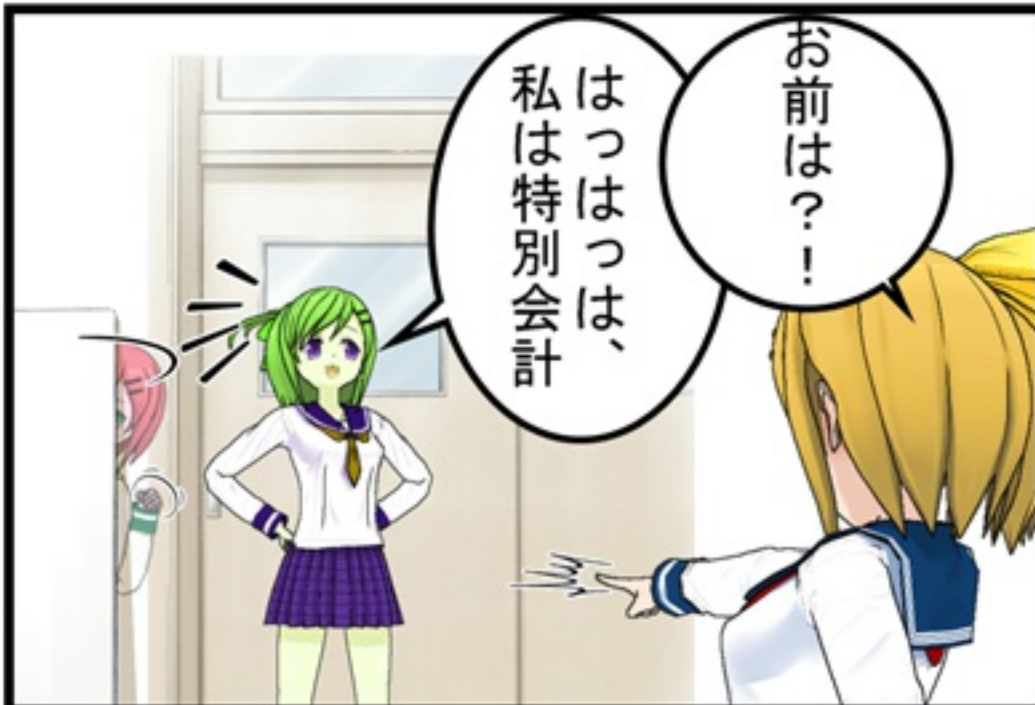
日野市には第三セクターはあるの？

あるけど、夕張みたいにして市の財政に大きな影響を及ぼすようなものはたぶんないわ。日野市の場合には土地開発公社が課題ね。

土地開発公社って？



# 財政4コマ 特別会計って？







あーやっと終わったわー！



まさちゃん  
お疲れ。学園祭も  
成功だったわね、

つかれましたあ。  
本当に・・・



それにしても、  
どうしてお金をもらうときは  
お金を払うときとみんな  
別人格になっちゃうのか  
しら。

学園祭協力費  
の値上げには  
みんな反対に  
だったのに・・・



確かにそうね。  
みんなのお金を  
みんなでするときは、  
自分がたくさん使わないと  
損みたいなきもちに  
なりがちよね。

そういうのを  
『財政錯覚』  
っていうわ。

財政錯覚？



専門用語で  
負担と受益が  
きりはなされて  
コスト感が  
なくなる  
ことをいうの。

お財布が大きいほど  
起こりがちだから  
市や国の財政でも  
財政錯覚は  
起こるのよ。



大人になっても  
急に賢くは  
ならないん  
ですね。

むしろ  
国の財政の方が  
ずっと深刻と  
いえるわね。

えー  
そうなん  
ですか。



国の借金残高  
637兆

借金

44兆

37兆

歳出

92兆

税金

国の分だけで  
国民一人当たり  
500万円以上。  
これを未来の国民が  
負担するのよ。  
もちろん  
あなたもね。

そんなわけでもなかった借金が  
国の分だけで637兆円、  
県や市町村の分などを  
合わせると900兆円ぐらい  
になるといわれているわ。

平成22年度の国の予算は  
みんなが使うお金は92兆円なのに  
集まる税金は37兆円ぐらい。  
足りないお金の大半(44兆円)  
は借金でまかっているの。

私も！

このマンガがそのきつ  
かけになればいいな。

投票したらお任せ  
ではなく、市民が  
いろいろ視点から、  
受益と負担の  
バランスを含め  
チェックすること  
が必要なのよ。

小さな一歩だけど  
まずは一人一人が  
身近な財政に関心を  
持つことが大事だと思うの。

そんなのひどいよ

そのために  
私たちが出演して  
いるんですものね  
裏話は  
しなくていいのよ。

お金のチェックは  
議員さんの仕事  
でしょ？

確かに大人たちの  
責任は重いけど  
他人を責めても  
解決はしないわ。



みなさま

いかがでしたか？

財政ってあまりなじみがないかもしれないけど、  
少しでも興味を持ってくれたらうれしいな。

- ・ 財政についてもっと知りたい方
- ・ 財政資料づくりに興味を持った方
- ・ 感想メッセージをいただける方

は、右下のブログから、メッセージなど  
いただければ励みになります。

これからも、わかりやすい財政資料づくりを通じて  
よりよいまちを子どもたちに残していければ  
と思っています。



マンガでわかる  
私たちのまちの財政  
日野市平成21年度決算版  
制作 Tatsuloupy  
Blog:「市民財政白書ラボ」  
で検索。